



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
Ростовская область

# ШАХТИНСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА

346500, г. Шахты, Ростовской обл., Советская 159, тел. 2-10-63, 2-50-12

« \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 199\_\_ г.

## РЕШЕНИЕ № 189

29-го заседания Шахтинской городской Думы

24.10.1996г.

" О принятии Устава города Шахты".

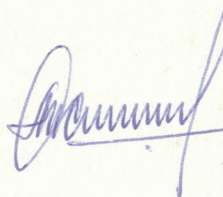
Заслушав сообщение председателя согласительной комиссии Санина А.Т. и рассмотрев поступившие предложения от общественных, политических организаций, граждан города по проекту Устава

Шахтинская городская Дума РЕШИЛА:

1. Принять Устав города Шахты с учетом предложений, поступивших от населения города, общественных и политических организаций.
2. Главе местного самоуправления ДЕМИДОВУ В.Д. направить настоящий Устав на регистрацию в управление юстиции Ростовской области.



Глава местного самоуправления  
(Глава администрации) г. Шахты

 В. ДЕМИДОВ.

РАЗОСЛАНО: администрация-2 экз., дело, прокуратуре, редакции газет: "Поле зрения", "Шахтинские известия", городского радио, телестудии "Мир", "Орбита".

Зарегистрировано  
Управлением юстиции  
Ростовской области

" \_\_\_\_\_ " \_\_\_\_\_ 1996г.

Регистрационный № \_\_\_\_\_

Начальник Управления  
Государственный советник  
юстиции 3-го класса

\_\_\_\_\_ С.Н.МРЫХИН

Принят

Шахтинской городской Думой

Решение № 189 от 24.10.96г.

Протокол № 29.

Глава местного самоуправления  
(глава городской администрации)

\_\_\_\_\_ В.Д.ДЕМИДОВ

# УСТАВ

## г.Шахты

г.Шахты  
1996



# УСТАВ

## муниципального образования г.Шахты Ростовской области

Городская Дума г.Шахты, действуя от имени граждан России, проживающих на территории г.Шахты Ростовской области, исходя из высших интересов России и ее многонационального народа, сознавая свою ответственность перед нынешним и будущими поколениями, уважая исторические традиции и самобытность людей всех национальностей, проживающих на территории города, выражая стремление к миру и гражданскому согласию, стремясь создать необходимые условия для достойной жизни населения города, принимает настоящий Устав г.Шахты, Ростовской области и наделяет его высшей юридической силой среди всех правовых актов, принимаемых органами и должностными лицами местного самоуправления.

Органы местного самоуправления, предприятия, организации, учреждения, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Устав города.

### ГЛАВА I. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ.

Статья 1. Правовая основа местного самоуправления.

1. Правовую основу местного самоуправления составляют:

- Конституция Российской Федерации,
- Федеральные законы,
- Устав Ростовской области,
- Законы Ростовской области,
- другие нормативные акты, определяющие в соответствии с Конституцией Российской Федерации структуру, полномочия и деятельность местного самоуправления в Российской Федерации.

2. Устав строго следует Конституционным принципам:

- народовластия, согласно которому население города самостоятельно определяет структуру органов местного самоуправления, их права, функции, взаимоотношения и иные стороны их деятельности в рамках закона;
- ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед местным сообществом;
- разделение функций и эффективного взаимодействия представительного и исполнительно-распорядительного органов;
- полной самостоятельности органов местного самоуправления в пределах своей компетенции, невмешательства в осуществление этих функций вышестоящих органов власти;
- сочетание местных и общегосударственных интересов, государственная гарантия местного самоуправления.

3. Местное самоуправление обеспечивает:

- защиту трудовых, социальных, политических и иных прав и интересов граждан, независимо от их социального положения и политических взглядов, от национальности и религиозных убеждений;
- активное участие жителей города в выработке, принятии и реализации решений по основным вопросам городской жизни;
- подотчетность населению всех органов местного самоуправления.

4. Гражданам Российской Федерации, постоянно проживающим на территории города, гарантируются права:

- выбирать и быть избранными в представительный орган местного самоуправления,



- присутствовать на заседаниях городской Думы в соответствии с ее регламентом,
- на получение информации о работе представительного и исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления в соответствии с действующим законодательством,
- участвовать непосредственно (путем референдума или схода) в решении вопросов, отнесенных к ведению местного сообщества.

5. Правом внесения проекта устава города для его рассмотрения городской Думой обладают:

- депутаты городской Думы;
- органы местного самоуправления;
- отдельные члены местного сообщества, обладающие избирательным правом, или их группы;
- общественные объединения граждан, проживающих в городе, местные отделения общероссийских и региональных общественных объединений, зарегистрированные в установленном федеральным законом порядке.

6. Устав принимается на заседании городской Думы путем поименного голосования после обсуждения его проекта населением города, внесения соответствующих изменений и дополнений.

Устав города считается принятым, если за него проголосовали не менее  $\frac{2}{3}$  от установленного числа депутатов Думы.

Устав города вступает в действие с момента его государственной регистрации в соответствии с действующим законодательством.

## Статья 2. Местное сообщество.

1. Население, проживающее на территории города, включая поселки, объединенные общими интересами в решении вопросов местного значения, образуют местное сообщество.

2. Членом местного сообщества является гражданин Российской Федерации постоянно проживающий на территории города.

3. Гражданин, не проживающий на территории местного сообщества, но имеющий на этой территории на праве собственности недвижимое имущество, уплачивающий налоги в городской бюджет и заявивший о своем желании участвовать в делах данного сообщества, может быть членом этого местного сообщества после регистрации его заявления в органах местного самоуправления.

## Статья 3. Предметы ведения местного самоуправления.

1. Местное самоуправление - форма народовластия, обеспечивающая населению города самостоятельно и под свою ответственность решать вопросы местного значения.

2. Основными вопросами местного значения являются:

1. принятие и изменение устава муниципального образования, контроль за его соблюдением;
2. владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью;
3. местные финансы, формирование, утверждение и исполнение местного бюджета установление местных налогов и сборов, решение других финансовых вопросов местного значения;
4. комплексное социально-экономическое развитие муниципального образования;
5. содержание и использование муниципального жилищного фонда и нежилых помещений;
6. организация, содержание и развитие муниципальных учреждений дошкольного основного общего, среднего (полного) общего и профессионального образования;
7. организация, содержание и развитие муниципальных учреждений здравоохранения, обеспечение санитарного благополучия населения;



8. охрана общественного порядка, организация и содержание муниципальных органов охраны общественного порядка, осуществление контроля за их деятельностью;
9. регулирование планировки и застройки территорий города;
10. создание условий для жилищного и социально-культурного строительства;
11. контроль за использованием земель на территории города;
12. регулирование использования водных объектов местного значения, месторождений общераспространенных полезных ископаемых, а также недр для строительства подземных сооружений местного значения;
13. организация, содержание и развитие муниципальных объектов энерго-, газо-, тепло-, водоснабжения и канализации;
14. организация снабжения населения и муниципальных учреждений топливом;
15. муниципальное дорожное строительство и содержание дорог местного значения;
16. благоустройство и озеленение территории города;
17. организация утилизации и переработки бытовых отходов;
18. организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;
19. организация и содержание муниципальных архивов;
20. организация транспортного обслуживания населения и муниципальных учреждений, обеспечения населения услугами связи;
21. создание условий для обеспечения населения услугами торговли, общественного питания и бытового обслуживания;
22. создание условий для деятельности учреждений культуры в муниципальной собственности;
23. сохранение памятников истории и культуры, находящихся в муниципальной собственности;
24. организация и содержание муниципальной информационной службы;
25. создание условий для деятельности средств массовой информации города;
26. создание условий для организации зрелищных мероприятий;
27. создание условий для развития физической культуры и спорта в городе;
28. обеспечение социальной поддержки и содействие занятости населения;
29. участие в охране окружающей среды на территории города;
30. обеспечение противопожарной безопасности в городе, организация пожарной службы;

#### Статья 4. Территория, население, символика.

1. Территорию г.Шахты образуют; земельная площадь и водная поверхность, недра и воздушное пространство в границах города.
2. Описание городской черты и карта города прилагаются к настоящему Уставу города.

Изменение территории и границ города допускается лишь с учетом мнения населения города, выраженного органами местного самоуправления, с учетом существующего порядка утверждения городской черты.

3. Порядок использования городских земель устанавливают органы местного самоуправления в соответствии с земельным, градостроительным и природоохранным законодательством.

4. Органы местного самоуправления в интересах населения города вправе устанавливать дополнительные условия использования городских земель в соответствии с законами Российской Федерации и Ростовской области.

5. Население г.Шахты составляют граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие на территории города.



Органы местного самоуправления организуют и контролируют регистрацию граждан, прибывших в город, осуществляют миграционную политику в соответствии с Законами Российской Федерации и Ростовской области.

6. Город Шахты имеет свой официальный герб, символику, отражающую исторические, культурные, социально-экономические, национальные и иные особенности города.

Использование герба города в качестве товарного знака или в рекламе товаров допускается в соответствии с Положением о гербе.

7. За особые заслуги перед городом гражданам Российской Федерации может присваиваться титул Почетного гражданина города Шахты. Его статус права и описание нагрудного знака определяются Положением "О Почетном гражданине города Шахты", принимаемым городской Думой.

8. Городская Дума учреждает награды и памятные знаки города Шахты, имеющие местное значение, разрабатывает и принимает Положение "О памятных знаках и наградах города Шахты".

## ГЛАВА II. СТРУКТУРА И ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ И ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ.

### Статья 5. Структура местного самоуправления.

Граждане Российской Федерации, постоянно проживающие на территории города и его поселков, избирают главу муниципального образования - высшее должностное лицо (мэр города).

Органами местного самоуправления являются:

- а) выборный представительный орган - городская Дума,
- б) исполнительно-распорядительный орган - городская администрация.

Представительные полномочия местного сообщества осуществляются выборным органом - городской Думой и выборным должностным лицом - главой муниципального образования.

### Статья 6. Статус и формирование городской Думы.

1. Городская Дума является юридическим лицом, имеет свое положение, регламент работы, обособленное имущество, собственные источники финансирования из городского бюджета, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и неимущественные права и обязанности, быть истцом и ответчиком в суде, арбитражном суде, имеет печать, штамп, бланки с собственной символикой, расчетный и иные счета в банковских учреждениях.

2. Городская Дума избирается гражданами Российской Федерации, постоянно проживающими на территории города, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на 4 года в количестве 15 депутатов.

Выборы городской Думы проводятся в соответствии с законодательством Российской Федерации и Ростовской области, настоящим Уставом.

Избрание Думы считается состоявшимся в случае избрания 2/3 от установленного числа ее депутатов.

Дума проводит свое первое заседание не позднее чем на пятнадцатый день со дня официального опубликования итогов выборов городской избирательной комиссией. Первое заседание Думы открывает старейший из депутатов и ведет его до избрания председателя городской Думы.

### Статья 7. Полномочия городской Думы.

В исключительном ведении городской Думы находятся следующие вопросы:



- принятие общеобязательных правил по предметам ведения муниципального образования, предусмотренных статьей 3 настоящего устава;
- утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении;
- принятие планов и программ развития муниципального образования, утверждение отчетов об их исполнении;
- установление местных налогов и сборов;
- установление порядка управления и распоряжения муниципальной собственностью;
- контроль за деятельностью исполнительно-распорядительного органа и главы муниципального образования.

#### Статья 8. Структура и организационная работа городской Думы.

1. Городская Дума избирает тайным голосованием из числа депутатов по представлению главы муниципального образования простым большинством голосов от установленного числа депутатов председателя Думы на срок ее полномочий. Председатель Думы осуществляет свои функции на штатной оплачиваемой основе.

В случае отклонения кандидатуры председателя Думы, предложенной главой муниципального образования, последний по истечению месяца представляет на утверждение Думы ту же кандидатуру или новую на должность председателя Думы.

В случае повторного отклонения кандидатуры, предложенной главой муниципального образования, проводится рейтинговое голосование среди депутатов. Дума представляет главе муниципального образования три кандидатуры, набравшие наибольшее количество голосов, из которых глава муниципального образования назначает председателя Думы.

До выборов председателя Думы исполнение его обязанностей возлагается на лицо, назначенное Главой муниципального образования.

2. Для выполнения своих задач Дума имеет аппарат из 6-7 человек.

3. Дума вправе создавать постоянные и временные комиссии и рабочие группы из числа депутатов, привлекать для подготовки вопросов специалистов, экспертов и других необходимых для этого лиц.

4. Дума принимает регламент, Положение о постоянных комиссиях и другие правовые акты, обеспечивающие ее эффективную деятельность в рамках существующего законодательства.

5. Заседания Думы проходят открыто не реже одного раза в месяц. Дума вправе проводить закрытые заседания в случаях, предусмотренных ее регламентом.

6. По требованию Думы или главы муниципального образования руководители или иные должностные лица предприятий, учреждений, организаций, расположенных на территории города, обязаны являться на заседания Думы для дачи ответов на запросы депутатов и главы муниципального образования и представления информации по вопросам, относящимся к компетенции органов и должностных лиц местного самоуправления.

Неявка без уважительных причин влечет за собой ответственность, установленную за невыполнение правовых актов городской Думы и главы муниципального образования.

#### Статья 9. Председатель и заместитель председателя городской Думы.

1. Организация текущей деятельности городской Думы, ее комиссий и депутатов осуществляется председателем Думы, избранным в соответствии с п.1 ст.8 настоящего Устава.



2. Городская Дума вправе принимать решения о досрочном прекращении полномочий председателя городской Думы в случаях:

- а) подачи личного заявления о сложении полномочий,
- б) переезда на постоянное место жительства за пределы города,
- в) вступления в законную силу приговора суда,
- г) утраты им гражданства Российской Федерации,
- д) по требованию главы муниципального образования,
- е) по требованию 1/2 от установленного числа депутатов Думы.

В случаях, предусмотренных п.п. "а", "б", "в", "г", решение принимается простым большинством от присутствующих на заседании депутатов открытым голосованием.

В случае, предусмотренном п. "д", "е", решение принимается квалифицированным большинством - 2/3 от установленного количества депутатов тайным голосованием.

3. Заместитель председателя городской Думы избирается из числа депутатов на срок полномочий Думы простым большинством от присутствующих на заседании депутатов открытым голосованием по предложению председателя Думы и работает на штатной или внештатной основе.

Досрочное прекращение полномочий заместителя председателя Думы возможно в следующих случаях:

- а) подачи личного заявления о сложении полномочий,
- б) переезда на постоянное место жительства за пределы города,
- в) утраты им гражданства Российской Федерации,
- г) вступления в законную силу приговора суда,
- д) по предложению Думы - 2/3 голосов от установленного числа депутатов.

Решение в этих случаях принимается большинством голосов от числа присутствующих на заседании депутатов открытым голосованием.

Статья 10. Полномочия председателя и заместителя председателя городской Думы.

1. Председатель городской Думы имеет следующие полномочия:

- а) представляет городскую Думу в ее отношениях с органами власти Российской Федерации и Ростовской области, с органами местного самоуправления, других местных сообществ, с населением города, городской администрацией, главой муниципального образования, органами территориального самоуправления, предприятиями, учреждениями и организациями, расположенными на территории города;
- б) созывает заседания Думы, председательствует на них, подписывает решения;
- в) организует текущую работу Думы, координирует деятельность постоянных комиссий и иных органов;
- г) руководит работой аппарата Думы, назначает и освобождает от должности муниципальных служащих Думы, налагает на них дисциплинарные взыскания и принимает меры поощрения;
- д) является распорядителем средств по расчетному и внебюджетному счетам Думы;
- е) подписывает от имени Думы различные заявления.

2. В случае отсутствия председателя городской Думы его функции выполняет заместитель председателя городской Думы.

3. Полномочия заместителя председателя городской Думы, а также муниципальных служащих городской Думы определяет председатель городской Думы.



## Статья 11. Статус, права и обязанности депутата Думы.

1. Депутату городской Думы гарантируются условия для беспрепятственного и эффективного осуществления полномочий, защита прав, чести и достоинства.

2. Полномочия депутата городской Думы начинаются со дня избрания и прекращаются с момента начала работы выборного органа местного самоуправления нового состава.

3. Депутаты городской Думы работая на непостоянной основе, не могут быть депутатами других представительных органов власти или местного самоуправления.

4. Увольнение по инициативе администрации, перевод на нижеоплачиваемую работу, применение мер административного взыскания, налагаемых в судебном порядке, могут производиться только с согласия городской Думы, которая обязана в подобных случаях действовать в строгом соответствии с законом.

5. Депутаты обладают неприкосновенностью в течение всего срока их полномочий. Они не могут быть задержаны, арестованы, подвергнуты обыску на территории города. Они могут быть подвергнуты досмотру на территории города лишь в случаях, когда это предусмотрено законом для обеспечения безопасности других людей.

6. Уголовное дело, а также производство по делу об административном правонарушении, ответственность за которое налагается в судебном порядке, в отношении депутата может быть возбуждено только прокурором города или вышестоящим прокурором с согласия Думы.

7. Права и обязанности депутата предусмотрены областным законом " О статусе депутата городской Думы и представителя Собрания народных представителей в Ростовской области" от 13.01.95года №4-ЗС, в соответствии с которым осуществляют свою деятельность депутаты городской Думы.

8. Досрочное прекращение полномочий депутата городской Думы наступает в случаях:

- а) отзыва депутата,
- б) выезда на постоянное место жительства или работу за пределы г.Шахты,
- в) добровольного сложения своих полномочий,
- г) в случае признания его в установленном порядке недееспособным,
- д) вступления в законную силу обвинительного приговора суда.

Решение о прекращении полномочий депутата с определенного срока и вопрос целесообразности выбора депутата взамен выбывшего решается городской Думой.

## Статья 12. Прекращение полномочий Думы.

1. Полномочия городской Думы прекращаются с момента начала работы выборного органа местного самоуправления нового состава.

2. Полномочия городской Думы прекращаются досрочно в случаях:

- а) самороспуска, решение о котором принимается квалифицированным большинством не менее 2/3 голосов от установленного числа депутатов,
- б) по инициативе избирателей, если отозваны более 1/3 установленного числа депутатов Думы,
- в) роспуска главой муниципального образования в случае, предусмотренном п.6 ст.18 настоящего Устава.

## Статья 13. Статус и формирование городской администрации.

1. Администрация города является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления.

2. Администрация города является юридическим лицом, имеет обособленное имущество, самостоятельный баланс, собственные источники финансирования



из городского бюджета, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и неимущественные права и обязанности, быть истцом и ответчиком в судах, иметь печати, штампы, бланки с собственной символикой, расчетные валютные и иные счета в банковских учреждениях.

3. Возглавляет администрацию, руководит ею на принципах единоначалия и несет персональную ответственность за результаты ее деятельности глава администрации города.

4. Глава администрации назначается на должность главой муниципального образования (высшим должностным лицом) по согласованию с городской Думой.

Статья 14. Задачи и функции городской администрации.

1. Основными задачами администрации города являются:

- а) обеспечение жизнедеятельности города,
- б) организация исполнения законов и иных нормативных актов Федеральных и областных органов власти, правовых актов городской Думы,
- в) обеспечение реализации жителями города их прав и свобод в соответствии с Конституцией и иными законами Российской Федерации, Ростовской области, правовыми актами города,
- г) организация охраны окружающей среды, рациональное использование территории города, земель и иных природных ресурсов,
- д) принятие эффективных законных мер по стабилизации и развитию экономики города, предприятий всех форм собственности,
- е) создание трудоспособным жителям города условий для самостоятельного обеспечения достойного уровня жизни, для реализации их творческого и трудового потенциала,
- ж) социальная защита и помощь слоям и группам населения, не способным к полному самообеспечению,
- з) правоохранительная деятельность, обеспечение общественного порядка и эффективной борьбы с преступностью,
- и) обеспечение нормальной работы учреждений и предприятий здравоохранения, народного образования, культуры, предприятий муниципальной собственности и жилищно-коммунального хозяйства,
- к) сохранение лучших исторических традиций России, Дона, города, духовное развитие горожан.

2. Функции администрации города:

- а) управление муниципальной собственностью,
- б) создание условий для эффективной деятельности муниципальных предприятий,
- в) принятие мер по развитию экономики города, предприятий всех форм собственности, их объединений, банковских, фондовых, страховых и иных структур, расположенных на территории города,
- г) принятие мер, обеспечивающих объединение финансовых и материально-технических ресурсов предприятий всех форм собственности для решения городских проблем,
- д) управление учреждениями здравоохранения, образования, культуры,
- е) анализ, прогноз и разработка научно-обоснованных программ улучшения социально-экономической, экологической, криминогенной и иной ситуации в городе,
- ж) подготовка проектов бюджета города и отчетов об его исполнении, обеспечение его максимального наполнения и эффективного использования,
- з) подготовка для рассмотрения городской Думой предложений по введению местных налогов и сборов, разработка положений о них,
- и) решение иных задач, отнесенных к компетенции администрации города.



## Статья 15. Полномочия главы администрации.

### Глава администрации города:

- определяет и изменяет структуру городской администрации, согласовывает ее с главой муниципального образования и вносит на утверждение городской Думой;
- определяет компетенцию органов городской администрации и устанавливает фонды оплаты труда их работников в пределах средств, предусмотренных на эти цели бюджетом города;
- назначает на должность по согласованию с главой муниципального образования руководителей органов городской администрации и освобождает их от должности, применяет к должностным лицам администрации меры поощрения и дисциплинарной ответственности;
- назначает на должность по согласованию с главой муниципального образования руководителей муниципальных предприятий и освобождает их от должности;
- отменяет приказы органов городской администрации, если они противоречат законам и иным нормативным актам Российской Федерации, Ростовской области, правовым актам органов и должностных лиц местного самоуправления,
- участвует в работе Шахтинской городской Думы с правом совещательного голоса,
- подготавливает проект бюджета города, отчитывается об его исполнении.

## Статья 16. Структура городской администрации.

1. Структура городской администрации определяется главой администрации по согласованию с главой муниципального образования и утверждается городской Думой.

2. Структура городской администрации должна обеспечить оптимальное решение ее задач и эффективное выполнение функций, определенных статьей 14 настоящего Устава.

3. Объем бюджетного финансирования аппарата администрации утверждается по представлению главы администрации городской Думы.

4. Руководители структурных подразделений городской администрации, имеющих двойное подчинение: главе администрации города и соответствующим исполнительно-распорядительным органам Ростовской области, назначаются и освобождаются от должности с согласия главы городской администрации.

5. Городская Дума вправе инициировать освобождение от должности отдельных руководителей отделов и служб администрации города, руководителей муниципальных предприятий, учреждений, организаций, вынося при этом мотивированное решение.

Окончательное решение в этих случаях принимает глава администрации по согласованию с главой муниципального образования.

## Статья 17. Участие главы городской администрации в работе городской Думы.

Глава городской администрации и замещающее его должностное лицо вправе:

- присутствовать на всех заседаниях городской Думы, в том числе закрытых,
- вносить проекты правовых актов, принимаемых Думой,
- выступать на заседаниях городской Думы в соответствии с регламентом Думы.

## Статья 18. Глава муниципального образования.

1. Граждане Российской Федерации, постоянно проживающие на территории города и его поселков, избирают главу муниципального образования - высшее должностное лицо (мэр города) путем всеобщего, прямого, тайного голосования сроком на 4 года.



2. Главой муниципального образования может быть гражданин Российской Федерации не моложе 21 года.

3. Право выдвижения кандидатов принадлежит избирательным объединениям, избирательным блокам, непосредственно избирателям, в том числе, по месту работы, службы, учебы и жительства.

4. Глава муниципального образования вступает в должность в течение 10 дней с момента официального опубликования результатов выборов городской избирательной комиссией.

5. Глава муниципального образования как высшее должностное лицо имеет следующие полномочия:

- а) координировать деятельность органов местного самоуправления, несет персональную ответственность за соблюдением федеральных, областных законов, других нормативных актов и правовых актов органов и должностных лиц местного самоуправления,
- б) представляет интересы города во взаимоотношениях с другими органами, организациями, учреждениями, предприятиями (заключает договоры сотрудничества как внутри Российской Федерации, так и международные, принимает официальные делегации, подписывает официальные заявления и др.),
- в) входит в состав городской Думы, может председательствовать на ее заседаниях,
- г) назначает по согласованию с городской Думой главу администрации,
- д) представляет из числа депутатов кандидата на должность председателя городской Думы,
- е) имеет свою печать, аппарат советников в количестве 5 человек, финансируемых за счет средств городского бюджета, обслуживаемых городской администрацией,
- ж) представляет на рассмотрение городской Думы проекты программ социально-экономического развития города, бюджета и др.,
- з) принимает и подписывает постановления по правовым актам главы администрации и городской Думы, обеспечивающие жизнедеятельность города,
- и) один раз в два года представляет городской Думе отчет о проделанной работе с обязательным освещением его в средствах массовой информации,
- к) утверждает руководителей следующих органов городской администрации: финансового, здравоохранения, образования, культуры, начальника муниципальной милиции, согласовывает по представлению соответствующего органа внутренних дел кандидатуру начальника управления внутренних дел,
- л) имеет право роспуска Думы в случае, предусмотренном п.6 настоящей статьи.

6. Полномочия главы муниципального образования могут быть прекращены в случаях:

- а) подачи личного заявления о добровольном сложении своих полномочий,
- б) переезда на другое место жительства за пределы города,
- в) утраты гражданства Российской Федерации,
- г) при наличии вступившего в силу обвинительного приговора,
- д) по результатам городского референдума, проведенного по требованию городской Думы или не менее чем 15% жителей города, обладающих избирательным правом.

В случае, если досрочное прекращение полномочий главы муниципального образования не получит на референдуме, проведенном по требованию городской Думы, необходимого количества голосов, глава муниципального образования имеет право распустить городскую Думу.

Выборы нового состава городской Думы проводятся в соответствии с действующим законодательством.

В случае временного отсутствия главы муниципального образования исполнение обязанностей высшего должностного лица возлагается на главу админи-



страции города или лицо, исполняющего его обязанности, по согласованию с Думой.

Статья 19. Требования, предъявляемые к должностным лицам местного самоуправления.

1. Должностное лицо местного самоуправления - выборное либо работающее по контракту \трудовому договору\ лицо, выполняющее организационно-распорядительные функции в органах местного самоуправления и не относящиеся к категории государственных служащих.

Выборное должностное лицо местного самоуправления - должностное лицо, избранное населением непосредственно или представительным органом местного самоуправления из своего состава, наделенное согласно Уставу муниципального образования полномочиями на решение вопросов местного значения.

2. Должностные лица местного самоуправления не имеют права:

- заниматься предпринимательской деятельностью, оказывать не предусмотренные законом содействия физическим и юридическим лицам с использованием служебного положения в осуществлении предпринимательской деятельности,
- выполнять оплачиваемую работу на условиях совместительства в других учреждениях, предприятиях, организациях, кроме педагогической, творческой, научной деятельности,
- принимать участие (непосредственно или через представителей) в управлении акционерными обществами, иными хозяйственными структурами, если не уполномочены на то органами местного самоуправления,
- совмещать свою должность с любой другой должностью в политических партиях общественных организациях или массовых движениях.

Статья 20. Муниципальные служащие.

1. Лица, зачисленные в штаты органов местного самоуправления, муниципальные учреждения и организации, признаются муниципальными служащими.

2. Прием на муниципальную службу осуществляется соответственно председателем городской Думы, главой городской администрации, руководителями муниципальных предприятий, учреждений, организаций, как правило, на конкурсной основе и оформляется контрактом с изданием соответствующего правового акта.

3. Лицо, поступившее на муниципальную службу, представляет трудовую книжку, паспорт, при необходимости документ о наличии специального образования.

4. В целях повышения профессиональных качеств работников муниципальной службы, в соответствии с Положением об аттестации кадров проводится периодически их аттестация, а также повышение их квалификации в различных формах.

5. В случае освобождения от занимаемой должности главы муниципального образования, председателя городской Думы, главы администрации, их заместителей, советников главы муниципального образования, начальников и заместителей начальников структурных подразделений администрации они продолжают получать установленную им заработную плату (с учетом индексации) до устройства на новое место работы, но не более 3-х месяцев после освобождения от занимаемой должности

6. В случае, если на новом месте работы указанные должностные лица получают заработную плату размером ниже прежней, им производится доплата до уровня прежней заработной платы (с учетом индексации), в течение шести месяцев.

Оплата производится из городского бюджета.

7. Положения п.п. 5,6 настоящей статьи не распространяется на лиц:



- а) уволенных за какие либо нарушения,
- б) в отношении которых вступает в законную силу обвинительный приговор суда.

### ГЛАВА III. ВИДЫ ПРАВОВЫХ АКТОВ ОРГАНОВ И ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ.

#### Статья 21. Правовые акты городской Думы.

1. В процессе своей деятельности городская Дума принимает решения.
2. Порядок подготовки, принятия решений и контроля за их исполнением определяются Положением о Думе и Регламентом Думы.
3. Принимаемые Думой решения должны соответствовать действующему законодательству.
4. Дума может также принимать другие официальные документы: запросы, заявления, обращения, послания, телеграммы. Порядок работы с этими документами определяется Положением о Думе и ее Регламентом.
5. Решения Думы вступают в силу с момента подписания или с даты, указанной в решении, если для вступления в силу решения не требуется постановления главы муниципального образования.

В случае, если для вступления в действие решения Думы требуется постановление главы муниципального образования, то решение вступает в силу с момента подписания постановления главой муниципального образования или с даты, указанной в постановлении.

6. Принятые и вступившие в силу решения Думы могут публиковаться /по решению Думы/ в средствах массовой информации города.
7. Решения Думы, вступившие в силу обязательны к исполнению всеми жителями города, юридическими лицами, структурными подразделениями без прав юридического лица, находящимися на территории города.

#### Статья 22. Правовые акты городской администрации.

1. Глава городской администрации в пределах своей компетенции принимает распоряжения и приказы.
2. Должностные лица, исполняющие организационно-распорядительные функции, издают приказы.
3. Акты городской администрации, принятые в пределах ее компетенции, вступают в силу с момента их подписания, если иное не определено самим актом и не требует для вступления в силу постановления главы муниципального образования.
4. Правовые акты городской администрации должны соответствовать действующему законодательству.
5. Глава администрации города вправе отменить приказы руководителей органов и структурных подразделений городской администрации, если они противоречат действующему законодательству.

#### Статья 23. Правовые акты главы муниципального образования.

1. Глава муниципального образования принимает постановления, которые обязательны для исполнения всеми жителями города, предприятиями, учреждениями, организациями различных организационно-правовых форм и собственности находящихся на территории города.
2. Постановления главы муниципального образования публикуются в средствах массовой информации, вступают в силу с момента их подписания или опубликования.



## ГЛАВА IV. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОСНОВА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ.

### Статья 24. Основы экономики города.

1. Экономическую основу городского самоуправления составляют природные ресурсы /земля, ее недра, воды, леса, растительный и животный мир/, находящиеся на территории города, движимое и недвижимое имущество, входящее в состав муниципальной собственности, средства местного бюджета, государственная собственность, переданная населению города для осуществления отдельных государственных функций, а также иная собственность, служащая удовлетворению потребностей населения города.

2. В городе Шахты признаются и защищаются равным образом государственная, муниципальная, коллективная, частная собственность, собственность общественных организаций и иных объединений.

Органы местного самоуправления принимают меры по стабилизации и повышению эффективности деятельности всех предприятий, расположенных на территории города, при необходимости обращаясь при этом в вышестоящие органы власти.

### Статья 25. Муниципальная собственность.

1. Население города самостоятельно владеет, пользуется и распоряжается муниципальной собственностью.

2. В состав муниципальной собственности города входят городские земли, средства городского бюджета, муниципальные банки, муниципальные предприятия, муниципальный жилищный фонд, муниципальные учреждения здравоохранения, образования, культуры, другое движимое и недвижимое имущество, находящееся в собственности населения города.

3. Органы местного самоуправления могут передавать на добровольной основе право временного пользования отдельными объектами муниципальной собственности государственным органам власти, предприятиям и организациям. Договор должен содержать срок и условия пользования муниципальной собственностью и должен быть заключен на основании Положения, утвержденного городской Думой. Передача объектов муниципальной собственности в государственную собственность или федеральную собственность может производиться только по решению органов местного самоуправления.

4. Управление муниципальной собственностью осуществляют органы местного самоуправления,

Глава администрации города:

- осуществляет управление муниципальной собственностью,
- назначает на должность и освобождает от должности руководителей муниципальных предприятий по согласованию с главой муниципального образования,
- вносит в городскую Думу предложения о приватизации объектов муниципальной собственности,
- принимает меры, обеспечивающие максимально-эффективную работу муниципальных предприятий и учреждений.

Перечень предприятий муниципальной собственности, порядок управления ими и возникшие в связи с этим отношения регулируются Положением "О муниципальной собственности города Шахты", утверждаемым городской Думой.

5. Приватизация объектов муниципальной собственности осуществляется только по решению городской Думы.

Органы местного самоуправления вправе вносить в вышестоящие органы свои замечания и предложения о формах приватизации и эффективности работы приватизированных предприятий, расположенных на территории города.



## ГЛАВА V. ФИНАНСОВАЯ ОСНОВА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ.

### Статья 26. Финансовая система местного самоуправления.

1. Финансовую основу местного самоуправления составляют местный бюджет, ценные бумаги, кредитные и валютные ресурсы в соответствии с действующим законодательством.

2. Органы местного самоуправления вправе устанавливать местные налоги, сборы, штрафы и иные платежи, предусмотренные законодательством Российской Федерации и Законодательного Собрания Ростовской области и являющиеся дополнительными источниками финансовых поступлений для осуществления функций самоуправления.

3. Органы местного самоуправления вправе создавать финансово-кредитные организации и учреждения (банки, страховые, инвестиционные и иные предприятия) в том числе с использованием средств местного бюджета в порядке, предусмотренным законодательством.

### Статья 27. Местный бюджет.

1. Городская Дума самостоятельно утверждает местный бюджет в интересах населения города. Разработку проекта и исполнения местного бюджета осуществляет администрация. Органы государственной власти не вмешиваются в формирование и исполнение местного бюджета, за исключением случаев, предусмотренных п.п. 4,5 статьи 29 настоящего Устава.

2. Местный бюджет формируется за счет источников доходов, закрепленных Федеральным законом, Законодательным собранием Ростовской области на долговременной основе, а также иных источников средств, образуемых в результате деятельности органов местного самоуправления.

Средства от указанных источников зачисляются непосредственно в местный бюджет.

3. Сумма превышения доходов над расходами по местному бюджету по результатам отчетного года изъятию не подлежит и не может служить основанием для снижения нормативов отчисления от регулирующих доходов на следующий финансовый год.

### Статья 28. Доходы местного бюджета.

1. В доходы местного бюджета полностью зачисляются местные налоги и сборы, а также иные доходы в соответствии с законодательством Российской Федерации и Ростовской области.

2. В доходы местного бюджета по установленным нормативам на долговременной основе зачисляются налоги и иные источники средств в соответствии с Федеральным законом и законами Ростовской области.

3. Нормативы отчислений в местный бюджет устанавливаются исходя из минимальных государственных социальных стандартов.

4. Платежи предприятий вносятся в местный бюджет по месту нахождения этих предприятий, их филиалов, а также других структурных единиц и подразделений. Разделение платежей предприятий, имеющих филиалы на нескольких территориях, производится между бюджетами пропорционально доле работников соответствующего филиала в общей численности работников предприятия.

5. Могут устанавливаться сборы, а также тарифы на оплату бытовых коммунальных, транспортных и других услуг, оказываемых предприятиями и организациями, находящимися в муниципальной собственности города, если такие устанавливаются в законодательном порядке.



6. Городской Думой могут предоставляться льготы по местным налогам и сборам предприятиям любой формы собственности, находящимся на территории города.

Статья 29. Расходы местного бюджета.

1. Органы Российской Федерации гарантируют населению удовлетворение основных социальных потребностей не ниже уровня минимальных государственных стандартов.

2. Минимальные государственные социальные стандарты устанавливаются органами государственной власти Российской Федерации.

На их основе Законодательное Собрание области устанавливает для местного бюджета нормативы минимальной бюджетной обеспеченности и закрепляет за ним необходимые доходные источники.

3. Органы и должностные лица местного самоуправления обеспечивают удовлетворение основных социальных потребностей граждан в сферах, отнесенных законодательством к их ведению, на уровне не ниже минимальных государственных социальных стандартов.

4. В случаях, когда минимальные государственные социальные стандарты не могут быть обеспечены закрепленными за местным бюджетом доходными источниками, органы государственной власти передают органам местного самоуправления иные доходные источники (источники регулирующих доходов) на данной территории и отнесенных законодательством к доходным источникам федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

5. В случае, когда все доходные источники, расположенные на территории муниципального образования, не в состоянии обеспечить выполнение минимальных государственных социальных стандартов, органы государственной власти передают органам местного самоуправления недостающие средства в порядке и формах, предусмотренных законодательством. Расходование этих средств контролируется выделившими их органами государственной власти.

6. Органы местного самоуправления самостоятельно:

- увеличивают исходя из имеющихся средств нормы расходов на содержание жилищно-коммунального хозяйства, учреждений образования, культуры, здравоохранения, спорта, органов охраны правопорядка и других муниципальных предприятий, учреждений, организаций;
- устанавливают дополнительные льготы и пособия для отдельных категорий населения, нуждающихся в социальной защите;
- образуют резервные и целевые фонды;
- вкладывают свободные средства в хозяйственные мероприятия, в акции, ценные бумаги, а также предоставляют процентные и беспроцентные ссуды и займы;
- предусматривают суммы, необходимые для возврата полученных местным бюджетом ссуд и оплаты процентов по ним.

7. Финансовые ресурсы местного самоуправления могут на договорной основе объединяться со средствами предприятий, учреждений, организаций и граждан для финансирования программ по развитию инфраструктуры города.

8. Увеличение расходов или уменьшение доходов органов местного самоуправления, возникшие в результате решений, принятых федеральными и областными органами власти, компенсируются органами, принявшими решение. Размер компенсации определяется одновременно с принятием соответствующего решения. Решения органов государственной власти, влекущие дополнительные расходы органов местного самоуправления, реализуются последними в пределах переданных им в качестве компенсации средств.



### Статья 30. Внебюджетные фонды.

1. Местные органы местного самоуправления образуют внебюджетные фонды, в том числе фонды социальной защиты населения города.

2. Средства внебюджетных фондов, находящиеся на специальных счетах в банках, изъятию не подлежат и расходуются органами местного самоуправления исходя их установленных приоритетов согласно решению постоянной комиссии по бюджету, местным налогам и сборам.

### Статья 31 Валютные фонды.

1. Органы местного самоуправления имеют право формировать валютные фонды за счет отчислений от выручки предприятий, находящихся на территории города, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

## ГЛАВА VI. ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ.

### Статья 32. Образование, статус и структура органов территориального общественного самоуправления.

1. Территориальное общественное самоуправление граждан является неотъемлемой частью системы местного самоуправления.

Территориальное общественное самоуправление осуществляется населением (общиной), проживающим на данной территории города.

Органы территориального общественного самоуправления образуются и осуществляют полномочия, определенные Положением " Об органах территориального самоуправления в городе Шахты", принимаемого городской Думой.

2. Территория, на которой действует орган территориального общественного самоуправления, ее наименование (поселок, микрорайон, станция, хутор, слобода) и границы устанавливаются по предложению жителей территории городской Думой.

Границы территории определяются с учетом социально-экономических, культурных, исторических и иных признаков целостности данной территории.

Решение о наименовании и закреплении данной территории за общиной готовится специалистами городской администрации совместно с депутатами городской Думы, избранными населением данной территории.

3. Выборы органов территориального самоуправления могут проводиться

- а) по избирательным округам, в соответствии с законодательством,
- б) на общих собраниях (сходах) граждан по месту жительства.

Выборы, проводимые на сходах, осуществляются на основе всеобщего и прямого избирательного права при тайном голосовании или открытым голосованием (по решению схода) на срок, установленный собранием или уставом общины.

Порядок выборов определяется опросом населения.

Выборы считаются состоявшимися, если в них приняло участие не менее половины избирателей данной территории.

4. Избранными в состав территориального общественного самоуправления считаются граждане, получившие большинство голосов от принявших участие в голосовании.

5. Выборные органы территориального общественного самоуправления могут наделяться правами юридического лица. Наделение правом юридического лица осуществляется в соответствии с действующим законодательством.

6. структура органов территориального общественного самоуправления определяется на собраниях /сходах/ или конференциях граждан данной территории.



7. Составной частью территориального общественного самоуправления являются уличные комитеты, домовые комитеты многоквартирных домов, а также иные объединения граждан, созданные для обеспечения экономических, социальных, правоохранительных, культурных и иных задач и действующих в строгом соответствии с существующим законодательством.

8. Граждане города по национальному признаку могут создавать на территории города национальные общины. Национальные общины образуются для решения экономических, социальных, воспитательных и иных проблем национальных меньшинств в соответствии с действующим законодательством и настоящим Уставом.

9. Потомки донских казаков и иные граждане имеют право создавать казачьи общественные организации /объединения/, действующие в соответствии с законодательством об общественных объединениях в целях возрождения культуры, традиций казачества, помощи церкви, благотворительности и решения иных задач.

Деятельность казачьих организаций /объединений/ осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и Ростовской области.

Статья 33. Органы территориального самоуправления.

1. В поселках Аюта, Майском, Таловом и селе Сидорово-Кадамовском образуются исполнительные органы территориального самоуправления, входящие в структуру администрации города.

2. Исполнительным органом территориального самоуправления в поселке /селе/ является поселковая /сельская/ администрация.

Расходы поселка является частью бюджета города. Он утверждается, по представлению главы муниципального образования, городской Думой.

3. Глава поселковой /сельской/ администрации назначается на должность и освобождается от должности главой администрации города по согласованию с главой муниципального образования и с учетом мнения жителей поселка.

Структуру и штаты администрации поселка /села/ устанавливает глава администрации города по согласованию с главой муниципального образования.

4. Сход граждан поселка /села/ и представительный орган поселкового /сельского/ самоуправления, в случае его создания, вправе выразить недоверие главе администрации поселка /села/.

Вопрос о целесообразности отстранения от должности главы поселковой /сельской/ администрации решает в этом случае глава городской администрации по согласованию с главой муниципального образования.

Статья 34. Основные направления деятельности и полномочия органов территориального самоуправления.

- 1. Органы территориального самоуправления:
  - разрабатывают программы (планы) экономического и социального развития территории, улучшения на ней экологической ситуации;
  - способствуют развитию жилищно-коммунального хозяйства, водоснабжения, транспорта, связи, других служб жизнеобеспечения;
  - участвуют в приемке объектов социально-культурного назначения;
  - организуют работу по благоустройству, озеленению территории, поддержанию на ней должного санитарного и экологического состояния;
  - осуществляют в рамках закона контроль за деятельностью торговых предприятий на данной территории,
  - способствуют обеспечению общественного порядка, борьбе с преступностью и иными противоправными действиями,



- организуют охрану памятников истории и культуры, способствуют сохранению и развитию лучших народных традиций- любви к труду, укрепления семьи, охраны природы, патриотизма и других,
- принимают меры по организации отдыха, проведению мер по охране здоровья, развитию образования, культуры, спорта,
- осуществляют иные меры, не отнесенные к компетенции вышестоящих органов власти и самоуправления.

2. Органы территориального самоуправления обладают полномочиями:

- управлять объектами муниципальной собственности, переданными в ведение территориального самоуправления,
- объединять средства населения, предприятий, учреждений и организаций для целевого финансирования определенных работ в интересах общины,
- вносить предложения, связанные с предоставлением или изъятием земельных участков на территории общины,
- выступать заказчиком на выполнение работ по благоустройству территории и коммунальному обслуживанию населения, строительству и ремонту жилья и объектов соцкультбыта из средств городского бюджета и собственных финансовых источников,
- участвовать в экспертизе проектов строительства реконструкции и ремонта объектов производственного, социально-бытового и культурного назначения, расположенных на территории общины,
- создавать народные дружины для поддержания правопорядка,
- выполнять иные функции территориального самоуправления, не противоречащие действующему законодательству и настоящему Уставу города.

3. Органы местного самоуправления вправе делегировать часть своих полномочий органам территориального самоуправления.

## ГЛАВА VII. ГОРОДСКОЙ РЕФЕРЕНДУМ, СХОДЫ И СОБРАНИЯ ГРАЖДАН.

Статья 35. Городской референдум.

1. Городской референдум- непосредственное волеизъявление граждан города по наиболее важным социальным, экономическим, общественным и другим вопросам общегородского значения.

2. В городском референдуме имеют право участвовать все граждане Российской Федерации, проживающие на территории города, обладающие избирательным правом.

3. Каждый гражданин имеет один голос. Избиратели участвуют в референдуме непосредственно на добровольной основе.

4. Голосование на городском референдуме осуществляется тайно, контроль за волеизъявлением граждан не допускается.

5. Решение о проведении городского референдума принимает городская Дума по собственной инициативе или по требованию не менее 15% членов местного сообщества, обладающих избирательным правом.

6. Каждый гражданин или группа граждан Российской Федерации, имеющие право на участие в местном референдуме, а равно местное общественное объединение, устав которого предусматривает участие в выборах в органы соответствующего муниципального образования и зарегистрирован органом юстиции

Ростовской области не позднее чем за шесть месяцев до обращения с инициативой о проведении местного референдума, могут образовать инициативную группу в количестве не менее 10 человек для сбора подписей в поддержку инициативы о проведении местного референдума.

Инициативная группа обращается в городскую Думу с ходатайством о регистрации группы.



В ходатайстве инициативной группы указываются:

1. Формулировка вопроса (вопросов), предлагаемого инициативной группой для вынесения на местный референдум;
2. Фамилии, имена, отчества, даты рождения, адреса мест жительства, серии и номера паспортов или заменяющих их документов членов инициативной группы на территории муниципального образования.

К ходатайству должен быть приложен протокол собрания инициативной группы, на котором было принято решение о выдвижении инициативы о проведении местного референдума.

Городская Дума, установив соответствие ходатайства инициативной группы и приложенных к нему документов требованиям Областного Закона "О местном референдуме в Ростовской области", в течение 15 дней со дня поступления ходатайства принимает решение о регистрации инициативной группы и выдает ей регистрационное свидетельство.

В случае отказа в регистрации инициативной группе выдается мотивированное решение городской Думы. Отказ в регистрации может быть обжалован в суд.

7. Порядок назначения и проведения местного референдума определяются Областным законом " О местном референдуме в Ростовской области".

#### Статья 36. Сход.

1. В отдельных частях города, где имеется возможность проведения сходов, коллегиальные выборные органы местного самоуправления, наделяемые представительными полномочиями, могут не образовываться. В этом случае представительными полномочиями обладает сход, созываемый по мере необходимости, но не реже двух раз в год главой поселковой (сельской) администрации или по инициативе не менее чем 10% жителей данной части города, обладающих избирательным правом.

2. Сход признается правомочным при наличии 50% жителей данной части города, обладающих избирательным правом. Порядок созыва и проведения схода определяется Положением (Уставом) о самоуправлении данной части города.

3. К исключительной компетенции схода относятся:

- принятие Положения о самоуправлении данной части города,
- выборы должностных лиц самоуправления данной части города,
- утверждение бюджета и отчета о его исполнении,
- установление территориальных налогов и сборов на основе принципов, определенных законодательством,
- утверждение программ комплексного социально-экономического развития и заслушивание отчетов об их исполнении,
- контроль за деятельностью исполнительно-распорядительных органов данной территории.

4. Решения, принятые сходом в пределах его полномочий, обязательны для исполнения органами и должностными лицами самоуправления данной части города, предприятиями, учреждениями, организациями и гражданами на территории данной части города. Эти решения могут быть отменены или изменены только сходом. В случае противоречия действующему законодательству они могут быть обжалованы в суде.

#### Статья 37. Соборания граждан города.

1. Граждане города могут свободно, мирно, без оружия собираться для обсуждения различных общих проблем, не нарушая законодательства Российской Федерации и общественный порядок.



2. Организация и порядок проведения собрания определяются законами Российской Федерации, Ростовской области и настоящим Уставом.

3. О проведении собрания делается заявление в городскую администрацию, носящее уведомительный характер. Порядок обеспечения собрания администрацией города определяется законодательству.

4. Собрания проводятся в соответствии с целями, указанными в заявлении, а также в определенные сроки и в определенном месте.

### ГЛАВА VIII. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И ОРГАНАМИ САМОУПРАВЛЕНИЯ ДРУГИХ МЕСТНЫХ СООБЩЕСТВ.

Статья 38. Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления.

1. Взаимоотношения между органами государственной власти Российской Федерации, Ростовской области и органами местного самоуправления осуществляется посредством:

- заключения договоров и соглашений,
- создания координационных, консультативных, совещательных и иных рабочих органов, как временных, так и постоянно действующих.

2. Органы местного самоуправления обладают правом законодательной инициативы. Это право регулируется законами и иными нормативными актами Российской Федерации и Ростовской области.

3. На органы местного самоуправления может быть возложено исполнение отдельных государственных полномочий. Возложение данных полномочий должно в обязательном порядке предусматривать передачу органами местного самоуправления достаточных материальных и финансовых ресурсов.

В случае необеспеченности государственных полномочий материальными и финансовыми средствами органы местного самоуправления не несут ответственности за осуществление этих полномочий.

4. Органы местного самоуправления в случае невозможности выполнения ими отдельных полномочий по решению вопросов местного значения вправе передавать их органам государственной власти Российской Федерации и Ростовской области вместе с предусмотренными для этих целей материалами и финансовыми средствами.

5. Споры, конфликты между органами государственной власти Российской Федерации /Ростовской области/ и органами местного самоуправления разрешаются посредством согласительных процедур, создания паритетных комиссий или в судебном порядке.

Статья 39. Право местного самоуправления на образование совместных органов.

1. Органы местного самоуправления г.Шахты имеют право на создание совместных с органами самоуправления других городов и районов Российской Федерации органов для осуществления отдельных полномочий. Образование совместных органов осуществляется на основании договора между органами местного самоуправления.

2. Органы местного самоуправления вправе образовывать ассоциации и заключать соглашения об экономическом, культурном и ином сотрудничестве, в том числе с участием органов местного самоуправления других государств.

3. Объем полномочий совместных органов не может превышать объема полномочий органов местного самоуправления, их образовавших.

Ассоциациям не могут быть переданы полномочия органов местного самоуправления.



4. Конкретные формы, цели и порядок участия органов местного самоуправления в ассоциациях определяются учредительными документами данных ассоциаций, которые не могут противоречить Конституции Российской Федерации, законодательству Российской Федерации и Ростовской области, международным обязательствам Российской Федерации.

## ГЛАВА IX. РАЗРЕШЕНИЕ СПОРОВ МЕЖДУ ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ЮРИДИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ И ГРАЖДАНАМИ.

Статья 40. Права органов местного самоуправления в отношениях с юридическими лицами и гражданами.

1. Городская Дума, глава муниципального образования, городская администрация вправе обращаться в соответствующие органы с заявлениями о привлечении к дисциплинарной, административной и уголовной ответственности должностных лиц государственных органов власти, предприятий, учреждений, организаций и общественных объединений за неисполнение правовых актов органов и должностных лиц местного самоуправления.

2. Предприятия, учреждения, организации, общественные объединения и их должностные лица, а также граждане несут перед органами местного самоуправления ответственность, в том числе материальную, возмещают ущерб, причиненный их виновными действиями или бездействием, территории или экономике города, интересам населения в установленном законом порядке.

Статья 41. Права юридических лиц и граждан в отношении с органами местного самоуправления.

1. Предприятия, учреждения, организации и граждане имеют право на возмещение ущерба, причиненного неправомерными решениями органов и должностных лиц местного самоуправления.

2. Граждане имеют право обжаловать в суд правовые акты городской Думы, главы муниципального образования и городской администрации.

3. Органы и должностные лица местного самоуправления строят отношения с субъектами хозяйственной деятельности, не являющимися муниципальной собственностью данного местного сообщества, на договорной основе.

4. Органы и должностные лица местного самоуправления не вправе устанавливать ограничения хозяйственной деятельности, за исключением случаев, предусмотренных действующим законодательством.

## ГЛАВА X. ПОРЯДОК ОТЗЫВА ДЕПУТАТОВ.

Статья 42. Порядок отзыва депутатов городской Думы.

1. Депутат городской Думы может быть отозван избирателями досрочно в случаях:

- ненадлежащего исполнения или неисполнения обязанностей, возложенных на депутатов городской Думы,
- неисполнение депутатом без уважительной причины предвыборной программы,
- в случае совершения депутатом уголовно-наказуемого деяния.

2. Для отзыва депутата необходимо собрать 10% подписей избирателей данного избирательного округа.

Дума вправе выступить инициатором досрочного прекращения депутатских полномочий и перевыборов на округе депутата, который не участвует в работе Думы и не исполняет депутатских обязанностей без уважительных причин.



3. Заявление избирателей с подписными листами представляются в городскую Думу, которая в течение 30 дней принимает окончательное решение о прекращении или прекращении полномочий депутата.

4. Депутат лишается по решению городской Думы своих депутатских полномочий в случае вступления в отношении него приговора или признания его в установленном законом порядке недееспособным.

### ГЛАВА XI. ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПОЛНЕНИЕ УСТАВА.

Статья 43. Порядок внесения предложений по изменению и дополнению устава города.

1. Порядок принятия Устава города определяется областными законами.

2. Предложения о внесении изменений и дополнений в Устав города могут рассматриваться Думой 1 раз в год.

Их могут вносить:

- депутаты Думы
- глава муниципального образования
- глава администрации города
- предприятия, учреждения, организации, расположенные на территории города
- общественные организации и политические партии, зарегистрированные на территории города,
- собрания и сходы граждан.

3. Предложения об изменениях и дополнениях вносятся письменно.

Статья 44. Порядок принятия Думой решения об изменении и дополнении Устава.

1. Городская Дума вправе после обсуждения предложений о внесении изменений или дополнений в Устав вынести одно из следующих решений:

- отклонить внесенные предложения
- принять предложения в полном объеме или частично
- вынести предложения на референдум.

2. Решения принимаются большинством 2/3 голосов от установленного количества депутатов.

3. Изменения в текст Устава города вносятся в обязательном порядке, если они вызваны изменениями Федерального или областного законодательства.